

z dnia 30 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wiślica.

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi Pana Andrzeja Lasaka, zamieszkałego w Szczerbakowie 97, 28 – 160 Wiślica, Rada Gminy Wiślica uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Andrzeja Lasaka, zamieszkałego w Szczerbakowie 97, 28 – 160 Wiślica na działalność Wójta Gminy Wiślica, która wpłynęła do Urzędu Gminy Wiślica w dniu 07 grudnia 2015r.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Stanisław Bystrzanowski

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XIII/116/2015
RADY GMINY WIŚLICA
Z DNIA 30.12.2015

Pan Andrzej Lasak, zamieszkały w Szczerbakowie 97, 28-160 Wiślica złożył w dniu 07.12.2015r. w Urzędzie Gminy Wiślica skargę na działanie Wójta Gminy Wiślica, która następnie została przekazana do Rady Gminy w Wiślicy celem podjęcia działań zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Skarga dotyczy przewlekłości prowadzonego postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na: „*Budowie chlewni, przeznaczonej do hodowli trzody chlewnej o obsadzie 188,25 DJP, zlokalizowanej na działkach o nr ewidencyjnym gruntu: 320 i 319, w miejscowości Szczerbaków, gmina Wiślica, dla której investorem jest Pan Andrzej Lasak prowadzący gospodarstwo rolne o obsadzie zwierząt 21,5 DJP*”, która zdaniem skarżącego jest wynikiem działań Wójta. Według skarżącego Wójt od dnia 15-10-2015r. posiada wszystkie wymagane prawem opinie i uzgodnienia a mimo to nie wydał stosownej decyzji.

W toku rozpatrywania skargi stwierdzono, że:

- w dniu 16 grudnia 2014r. w tut. Urzędzie inwestor P. Andrzej Lasak złożył wniosek z dnia 15 grudnia 2014r. o wydanie o decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Organem właściwym do zaopiniowania sprawy wszczętej z w/w wniosku, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 1235, z późn. zm.) jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Busku Zdroju.

W związku z powyższym Wójt Gminy Wiślica w dniu 08-01-2015r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania (tablica ogłoszeń, BIP tut. Urzędu oraz tablica ogłoszeń sołectw: Szczerbaków, Szczytniki, Górki, i Gorysławice) i jednocześnie wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku Zdroju pismem znak: RS.III. 6220.2.2014.2015 z dnia 08-01-2015r. o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 26-01-2015r. do tut. Urzędu wpłynął protest mieszkańców wsi Szczerbaków o

niewyrażeniu zgody na budowę chlewni w Szczerbakowie, zaś 18-01-2015r. wpłynęło pismo P. Haliny Gryzła w sprawie braku zgody na budowę chlewni.

W/w protesty Wójt Gminy Wiślica przekazał do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku Zdroju pismem znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 28-01-2015r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowieniem znak: WOO-11.4240.11.2015.JO.1, z dnia 28-01-2015r. (wpływ w dniu 02-02-2015r.), ustalił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Busku Zdroju, po zapoznaniu się z przedłożonym wnioskiem, wydał opinię sanitarną, znak: SE.V.-4470/3/15 z dnia 26-01-2015r. (wpływ dnia 20-02-2015r.), w której określił zakres raportu.

Wójt Gminy po rozpatrzeniu zgromadzonych materiałów oraz analizując rodzaj, charakterystykę oraz usytuowanie przedsięwzięcia wydał postanowienie znak: RS.III.6220.5.2014.2015 z dnia 27-02-2015r., którym nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodny z art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 1235, z późn. zm.). Strony postępowania oraz organy opiniujące zostały o tym fakcie poinformowane. W związku z postanowieniem nie wpłynęły od społeczeństwa żadne wnioski i uwagi.

Zgodnie z art. 69 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. cytowanej powyżej Wójt Gminy wydał postanowienie znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 27-02-2015r. o zawieszeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację w/w przedsięwzięcia, do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

O wydaniu w/w postanowień strony postępowania, organy współdziałające zostały poinformowane (tablica ogłoszeń, BIP tut. Urzędu oraz tablica ogłoszeń sołectw: Szczerbaków, Szczytniki, Górki, i Gorysławice).

W dniu 06-03-2015r. inwestor przedłożył raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ilości 3 egzemplarze.

Obwieszczeniem znak: RS.III.6220.2.2014.2015, z dnia 19-03-2015r Wójt Gminy Wiślica poinformował o rozpoczęciu procedury udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa chlewni, przeznaczonej do hodowli trzody chlewnej o obsadzie 188,25 DJP, zlokalizowanej na działkach o nr ewidencyjnym gruntu: 320 i 319, w miejscowości Szczerbaków, gmina Wiślica, dla której investorem jest Pan Andrzej Lasak prowadzący gospodarstwo rolne o obsadzie zwierząt 21,5 DJP”, w okresie 21 dni.

Strony na zasadzie w/w obwieszczenia zostały poinformowane poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń tut. Urzędu, sołectw: Szczerbaków, Szczytniki, Górki, Gorystawice, strona internetowa: BIP tut. Urzędu.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt. 1, ust. 2 pkt 1, 2, 3 ustawy z dnia 3 października 2015r. cytowanej powyżej, Wójt Gminy wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku Zdroju pismem znak:RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 29-04-2015r. z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Busku Zdroju, po zapoznaniu się z przedłożonymi dokumentami, wydał postanowienie, znak: SE.V.-4471/6/15 z dnia 03-06-2015r. (wpływ dnia 21-07-2015r.), pozytywnie opiniujące w zakresie wpływu na zdrowie ludzi realizację przedsięwzięcia.

Pismem znak: WOO-II.4242.16.2015.JO.1 , z dnia: 05-06-2015r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach poinformował Wójta Gminy o przedłużeniu terminu do dnia 06-07-2015r. rozpatrzenia wystąpienia Wójta Gminy Wiślica z dnia 29-04-2015r., znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 29-04-2015r. w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

Pismem znak: WOO-II.4242.16.2015.JO.2 , z dnia: 06-07-2015r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach poinformował ponownie Wójta Gminy o przedłużeniu terminu do dnia 05-08-2015r., rozpatrzenia wystąpienia Wójta Gminy Wiślica z dnia 29-04-2015r., znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 29-04-2015r. w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowieniem znak: WOO-II.4242.16.2015.JO.3, z dnia 17-07-2015r. (wpływ w dniu 20-07-2015r.), w którym wezwał inwestora do uzupełnienia i wyjaśnienia wymaganych kwestii w raporcie.

Inwestor wnioskiem z dnia 14-08-2015r. (wpływ dnia 17-08-2015r.) wystąpił o przesunięcie terminu w sprawie uzupełnienia brakujących kwestii w raporcie do dnia 30-08-2015r.

W dniu 25-08-2015r. inwestor przedłożył aneks do raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który z kolei Wójt Gminy pismem znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 09-09-2015r., przekazał do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku Zdroju oraz do wiadomości stronom postępowania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowieniem znak: WOO-II.4242.16.2015.JO.4, z dnia 15-10-2015r. (wpływ w dniu 19-10-2015r.), uzgodnił i określił warunki realizacji w/w przedsięwzięcia.

W dniu 30-10-2015r. do tut. Urzędu wpłynął protest mieszkańców wsi Szczerbaków, przeciwko planowanej budowie chlewni w Szczerbakowie, który pismem znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 05-11-2015r. Wójt Gminy przekazał do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Busku Zdroju oraz do wiadomości stronom postępowania.

Wójt Gminy działając na podstawie art. 33 ust. 1 w/w ustawy z dnia 3 października 2008r. obwieszczeniem znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 19-11-2015r. poinformował o rozpoczęciu w terminie 21 dni, tj. od dnia 20-11-2015r. do 11-12-2015r. procedury udziału społeczeństwa w przedmiotowym postępowaniu w związku z przedłożonym aneksem do raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia i możliwościach zapoznania się z całą dokumentacją sprawy, wraz z aneksem do raportu, w siedzibie tut. Urzędu, i ewentualnie zgłoszenia uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości przez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej: BIP tut. Urzędu, oraz tablicy ogłoszeń sołectw: Szczerbaków, Szczytniki, Górki, Goryslawice. Dodać trzeba, iż decyzja kończąca postępowanie przeprowadzone bez czynności dotyczących powtórnego udziału społeczeństwa po zgromadzeniu całej dokumentacji uzupełniającej, wydana jest z rażącym naruszeniem prawa, a wada tego typu stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności decyzji. W/w ustawa z dnia 3 października 2008r. wskazuje bowiem, jakie akta przedkłada się organowi Państwowej Inspekcji Sanitarnej w celu uzyskania opinii. Jednym z tych dokumentów jest aktualny i zupełny raport o oddziaływaniu na środowisko.

W dniu 20-11-2015r. tut. Urząd na skrzynkę e-mailową otrzymał skan pisma Stowarzyszenia Zieloni RP, które w wersji papierowej do tut. Urzędu wpłynęło w dniu 24-11-2015r., w sprawie zgłoszenia swojego udziału w postępowaniu na prawach strony oraz udostępnienia raportu oddziaływania na środowisko.

W odpowiedzi na powyższe tut. Urząd pismem, znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 26-11-2015r. przekazał w wersji elektronicznej raport wraz z aneksem do raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 07-12-2015r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek mieszkańców wsi Szczerbaków do Przewodniczącego Rady Gminy Wiślica, że nie zgadzają się na budowę planowanej chlewni na działkach nr ew. 319 i nr 320 w Szczerbakowie.

W dniu 07-12-2015r. P. Andrzej Lasak złożył zażalenie na przewlekłość prowadzonego postępowania za pośrednictwem Wójta Gminy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, przy czym zostało ono złożone w okresie trwającego upubliczniania aneksu do raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Zawiadomienie Wójta Gminy Wiślica z dnia 10-12-2015r. o wniesieniu zażalenia przez P. Lasaka zostało przekazane stronom, a następnie akta sprawy pismem znak: RS.III.6220.2.2014.2015 z dnia 14-12-2015r. Wójt Gminy przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach.

Ponadto Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie weryfikuje poprawność rozpatrywania przedmiotowej sprawy przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, w odpowiedzi na skargę mieszkańców wsi Szczerbaków na działanie w/w Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Pismem z dnia 23-12-2015r. Wójt Gminy Wiślica poinformował inwestora oraz strony o wydłużeniu terminu załatwienia sprawy w przedmiocie wydania decyzji kończącej przedmiotowe postępowanie, do dnia 31-03-2016r.

Wobec powyższego rozpatrując etapy przedmiotowego postępowania oraz wpływające protesty i wnioski mieszkańców, w tym do Rady Gminy Wiślica, wciąż trwają czynności mające na celu rozpatrzenie pism, które wpłynęły do tut. Urzędu w ostatnim czasie, a jednocześnie mające istotne znaczenie dla ustalenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia.

Nawiązując do powyższego skargę na działalność Wójta Gminy Wiślica należy uznać za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Stanisław Bystrzanowski